

# **Профессиональные кадры в закупках и влияние профессиональных стандартов на взаимодействие заказчиков и поставщиков**

**Суходольский Георгий Александрович,**

Генеральный директор Некоммерческого партнерства  
«Объединение профессиональных специалистов  
в области государственных, муниципальных и корпоративных закупок»

г.Москва,  
26.05.2016

# Элементы любой системы закупок



# Проф.стандарты

- Министерство труда и социальной защиты РФ 10 сентября 2015 г. утвердило профессиональные стандарты
  - «Специалист в сфере закупок» (приказ №625н);
  - «Эксперт в сфере закупок» (приказ №626н)

Зачем и почему? Что дальше?

*«В руках государства система профессиональных стандартов призвана стать одним из главных инструментов модернизации экономики...»*

*«Профстандарты должны задать чёткие и ясные требования к компетенции специалистов, служить ориентиром для людей, какими знаниями, навыками они должны обладать...»*

Президент Российской Федерации  
В.В.Путин, декабрь 2013 года



# Трудовой кодекс РФ-1



В соответствии со статьей 195.1 Трудового Кодекса РФ:

Квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника [*«... в том числе выполнения определенной трудовой функции»* – **будет дополнено с 01.07.2016, согласно закону от 02.05.2015 №122-ФЗ**]

Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

# Трудовой кодекс РФ-2

- Если какими-либо федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, - то профессиональные стандарты *в части указанных требований* для применения **обязательны**.
- Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена нормативными правовыми актами – должны применяться работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда (ст.195.3 ТК РФ)
- Норма вступает в силу с 1 июля 2016 года (ст.5 Федерального закона от 02.05.2015 № 122-ФЗ).

- за неисполнение - санкции в ст.5.27 КОАП (до дисквалификации)



# Организационное решение

Создан Указом  
Президента РФ от  
16.04.2014 № 249



НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

<http://nspkrf.ru/>

отраслевые Советы по профессиональным  
квалификациям (СПК)

- мониторинг отраслевого рынка труда, потребности в квалификациях, изменений в наименованиях и перечнях профессий; выработка квалификационных требований; разработка и актуализация профессиональных стандартов;
- координация и контроль оценки профессиональных квалификаций, в т.ч. установление правил оценки квалификации и отбор центров оценки квалификации (ЦОК);
- участие в определении потребностей в образовании и обучении, в разработке образовательных стандартов профессионального образования, в обновлении и профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ.

# Общая схема применения проф.стандартов





# Стандарты в сфере закупок: обязательность требований для заказчиков

Станут обязательными с **01.07.2016** для работодателей в части требований которые, помимо проф.стандартов, установлены в **44-ФЗ**:

- «Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением **квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок**» (ч.1 ст.9)
- «Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь **высшее образование** или **доп.профессиональное образование** в сфере закупок» (ч.6 ст.38, до 2017г возможно по 94-ФЗ)
- «Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших **профессиональную переподготовку или повышение квалификации** в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки» (ч.5 ст.39)

В остальном (требование к опыту работы, трудовым функциям, навыкам, знаниям и др.) проф.стандарты применяются работодателями **в качестве основы** для определения требований к квалификации сотрудников.

Профессиональные стандарты **должны учитываться образовательными учреждениями при разработке дополнительной профессиональной программы** (п. 8 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утв. приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499).

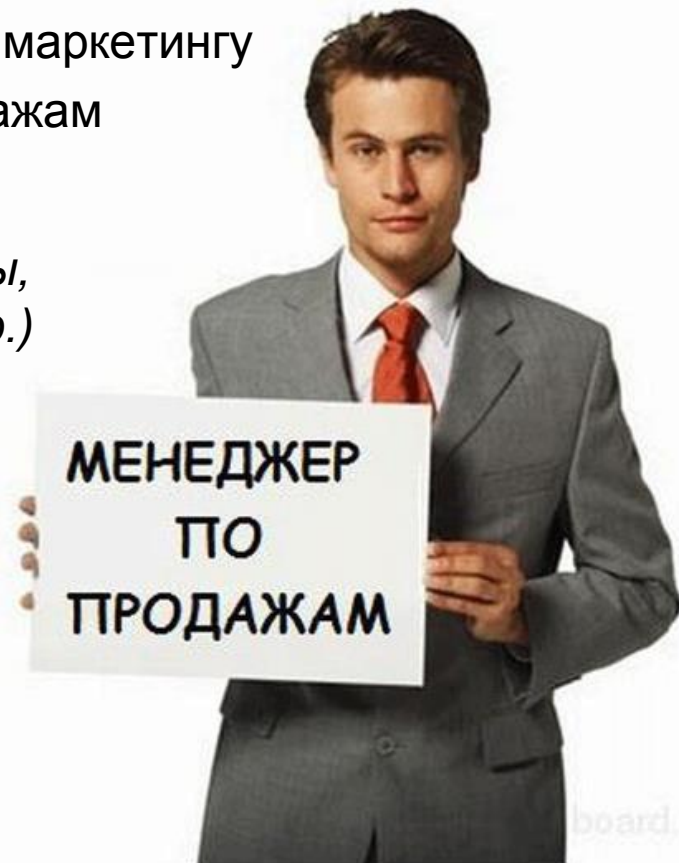
# Стандарты в сфере закупок: обязательность требований для поставщиков

В Стандартах предусмотрено в т.ч. их применение для групп занятий по коду ОКЗ (Общероссийский классификатор занятий):

1221 Руководители служб по сбыту, маркетингу

3322 Агенты по коммерческим продажам

*В какой части (требование к опыту работы, трудовым функциям, навыкам, знаниям и др.) работодатели должны применять проф.стандарты в качестве основы для определения требований к квалификации таких сотрудников?*



# Сложные вопросы стандартов

- Сформулированы **единообразно** для закупок для «государственных, муниципальных и корпоративных нужд», без какого-либо разделения в требованиях к различным специалистам как по указанным **сферам**, так и по **профилям деятельности** коммерческой организации (завод-производитель, ритейлер, маленькая частная компания, инфраструктурная монополия и др.)
- Даже **для самой низкой квалификации** (технический специалист, среднее профессиональное образование) **требуется навыки подготовки сложных документов** (например, разработать документацию о закупке, обоснование начальной цены, техническое задание и проект контракта и т.п.)
- Выпускник вуза без опыта работы в сфере закупок может претендовать только на должность с самым низким уровнем квалификации 5 (не требует высшего образования), на которой ему придется **отработать не менее чем 3 года**, чтобы получить **право на повышение** до квалификации уровня 6 («осуществление закупок»).
- Как определять **стаж**?
- Отсутствуют документы или механизмы, каким образом фактически применять указанные Стандарты, кто уполномочен на **проверку специалистов** на соответствие данным Стандартам, по каким правилам и процедурам должна происходить **оценка квалификации** в сфере закупок

# Прочая текущая ситуация

- Качество обучения: «заочное самостоятельное»
- Даже в реальных курсах нет отработки практических действий у обучающихся
- Первые шаги на практике у таких специалистов зачастую приводят к штрафам и соответственно текучке кадров

## Создаем отраслевой Совет по профессиональным квалификациям в области закупок и поставок?

- Проведен ряд переговоров о включении в состав Совета наиболее значимых отраслевых экспертов (Т.Трефилова, К.Кузнецов, С.Дашков и др.), представителей крупнейших учебных центров (МГУ им.М.В.Ломоносова, ВШЭ, РАНХиГС, МГЮА, Академия Пастухова), органов государственной власти, крупнейших отраслевых сообществ.
- Целесообразность создания Совета поддержана со стороны Контрольного управления Президента Российской Федерации, ОПОРЫ России, ТПП РФ, крупнейших заказчиков (**ГК «Автодор»**, ПАО «Газпром», ГК «Росатом», ГК «Ростех», ПАО «Россети», ПАО «Ростелеком» и др.), отраслевых ассоциаций, образовательных учреждений, специализированных организаций и др.

# Структура Совета по профессиональным квалификациям в области закупок и поставок

1. Комиссия по мониторингу рынка труда и определению профессий
2. Комиссия по разработке профессиональных стандартов
3. Комиссия по применению профессиональных стандартов в системе профессионального образования и обучения
4. Комиссия по оценке квалификации
  - 4.1. Комиссия по выработке оценочных средств для оценки квалификаций
  - 4.2. Комиссия по IT-поддержке оценочных средств для оценки квалификаций
  - 4.3. Апелляционная комиссия
  - 4.4. Центральная аттестационная комиссия СПК

Базовая организация: Некоммерческое партнерство  
«Объединение профессиональных специалистов в области  
государственных, муниципальных и корпоративных закупок»

*Идеи, инициативы, предложения, пилотные проекты – приветствуются!*

# БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Суходольский Георгий Александрович

Генеральный директор Некоммерческого партнерства «Объединение профессиональных специалистов в области государственных, муниципальных и корпоративных закупок»

Руководитель проекта по созданию отраслевого Совета по профессиональным квалификациям в области закупок и поставок

Эксперт в области закупок Экспертного совета при Правительстве РФ

Председатель Третейского суда при Институте конкурсных технологий

Член Координационного Совета потребителей промышленной продукции для нефтегазового комплекса

Контакты:

<http://ops-zakupki.ru>

e-mail: [sukhadol@yandex.ru](mailto:sukhadol@yandex.ru)

tel: +7 (916) 156-12-53

